

CUADERNOS DE ESTUDIO
COMISION NACIONAL DE EDUCACION
PARTIDO COMUNISTA DE CHILE



NEOLIBERALISMO

ENTRE

DICTADURA Y DEMOCRACIA



NEOLIBERALISMO ENTRE DICTADURA Y DEMOCRACIA

*JOSÉ CADEMARTORI
MARZO DE 1991*

NOTAS SOBRE EL NEOLIBERALISMO (NL) DESARROLLADO BAJO LA DICTADURA

PLAN LABORAL – Viga maestra del modelo económico de la dictadura:

- Se pone en marcha 6 años después del golpe militar
- Habían disuelto la CUT
- Habían asesinado, arrestado, exiliado a miles de dirigentes sindicales
- Habían suspendido los derechos sindicales (derechos a huelga, a negociación colectiva, etc.)
- Decenas de miles de trabajadores fueron exonerados por razones políticas e ideológicas
- La recesión del 74 – 75 había provocado otra ola de despidos (industria y construcción).
- Los índices de cesantía crecieron verticalmente.
- El mercado laboral se inundó con nueva mano de obra: mujeres, jóvenes y niños forzados a realizar cualquier trabajo por humillante, sucio, peligroso que fuera y una paga miserable.
- Surgía un extenso “ejército de reserva” de desocupados
- El nivel salarial experimentó un fuerte descenso, en muchos casos quedó reducido a niveles inferiores al valor de la fuerza de trabajo.
- Muchas conquistas sociales establecidas en leyes y convenios colectivos fueron anuladas (extensión de la jornada laboral, pérdida del derecho a vacaciones pagadas.
- El Plan Laboral institucionalizó la nueva tasa de plusvalía, caracterizada por una brutal sobreexplotación
- Al quedar las remuneraciones comparables a los niveles más bajos del mercado mundial, el capital, y en especial el capital internacional podía interesarse en esta mano de obra altamente rentable.

2

EL CODIGO LABORAL ESTABLECE:

- Las más amplias atribuciones al empresario para despedir trabajadores. El capital mantiene un ejército de desocupados, asegura el excedente de oferta de trabajo que presiona los salarios a la baja.
- Normas que limitan los derechos sindicales: derecho a huelga, a organizarse, a negociar sus condiciones de vida y de trabajo.
- Normas que impiden la negociación por ramas, la existencia de sindicatos y centrales nacionales
- Fomenta la atomización de la organización sindical favoreciendo la formación de sindicatos competidores entre sí y aún de grupos no sindicalizados con capacidad de negociar
- Traspasa al trabajador la responsabilidad de costear su propia jubilación
- Durante la cesantía nadie cubrirá sus cotizaciones
- Aumenta la edad para jubilar a los 65 años, los hombres y a 60 las mujeres
- Eliminó el derecho a pensión por años trabajados, por trabajos pesados, tóxicos o riesgosos.



NUEVO SISTEMA DE PREVISION SOCIAL – LAS AFP:

- Al crear las Administradoras de Fondos de Pensiones, la dictadura transforma la previsión en una fuente de lucro para las empresas privadas. El Estado queda desprovisto de una fuente de ingresos y la obligación de continuar pagando las pensiones de quienes no se incorporan al nuevo sistema.
- En 1990 los fondos acumulados por las AFP alcanzaban a 5.755 millones de dólares. En 1995 superaban los 10 mil millones de dólares.
- El 82% de los fondos eran controlados por 5 AFP, 3 de las cuales pertenecían a conocidas transnacionales financieras norteamericanas
- Durante los años de la dictadura el 34% de la población activa se encontraba al margen de los derechos previsionales.
- En suma, el nuevo sistema previsional de la dictadura:
 - *Ha reducido la cobertura a los trabajadores con empleos estables y bien pagados*
 - *Ha facilitado el incumplimiento de las obligaciones patronales*
 - *Ha liberado al capital y a los empresarios de concurrir al financiamiento*
 - *Ha permitido la manipulación por parte de grupos privados, de los fondos de pensiones de millones de trabajadores, sin que éstos tengan voz ni voto en su destino.*

LAS PRIVATIZACIONES – El arma más importante esgrimida por el NL:

- Su objetivo: anular las principales funciones económicas del estado democrático.
- El proceso se inicia en Chile con el pretexto de devolver las empresas que el Gobierno Popular había intervenido sin pretensiones de nacionalizarlas. Pero luego fue mucho más allá.
- Los traspasos se hicieron a valores depreciados, con evidente perjuicio para el estado y los chilenos
- 1981 crisis desatada por la bancarrota de CRAV, compañía privatizada, arrastra a poderosos clanes económicos nacidos bajo la dictadura y amenaza con el derrumbe del sistema bancario, dominado en gran parte por los grupos Vial y Cruzat, la única excepción – el Banco del estado. Al borde de la quiebra quedan la mayoría de las empresas productivas importantes.
- Para salvar a los bancos privados el Fisco se endeudó con el Banco Central. Seis años más tarde la Tesorería reconocía deudas por 7.000 millones de dólares con el BC que los chilenos seguimos pagando hasta hoy.
- Las instituciones financieras beneficiadas seguían endeudadas con el BC en unos 3.400 millones de dólares, suma que supera con creces el valor del capital y reservas de los bancos afectados.
- Segunda ola privatizadora en los últimos años de la dictadura. Estados Unidos (administraciones de Reagan y Bush) y el BM se propusieron aprovechar la crisis de la Deuda Externa de los países del Tercer Mundo para apoderarse de las empresas estatizadas (Plan Brady)
- 3.400 millones de dólares de la Deuda externa de difícil recuperación se cambiaron por inversiones privadas rentables y seguras. Sin embargo en 1991 la deuda se mantenía igual en 20 mil millones de dólares
- Se privatizaron 32 grandes empresas del país y el estado perdió 2.200 millones de dólares (según fuentes de la Contraloría General de la República). Fueron afectadas las compañías eléctricas, de acero, de azúcar, telefónica.



Todas altamente eficientes que proporcionaban ingentes beneficios líquidos al Estado.

- En los primeros 7 meses de 1986, las filiales Corfo privatizadas arrojaron ganancias por valor de 152 millones de dólares
- La Corfo perdió fuentes de ingresos indispensables y quedó endeudada porque se le obligó a hacerse cargo del pasivo de las empresas privatizadas, de los créditos concedidos a los compradores.
- Violaciones legales e irregularidades administrativas marcaron estos traspasos: Venta de activos a precios inferiores al costo de reposición, negociaciones secretas sin licitación, con créditos otorgados por el propio estado, etc.)
- Los favorecidos fueron personajes vinculados a la dictadura: Ponce Lerou (accionista principal de SOQUIMICH), José Piñera (jefe del clan que dominaba las compañías eléctricas)
- Los trabajadores de SOQUIMICH, LAN, ENDESA, BANCO DE CHILE, y otras grandes empresas fueron obligados a desprenderse de sus fondos de desahucio a cambio de acciones de estas compañías.
- Un estudio de PRIES, ong, confirmó que en 13 de 17 empresas privatizadas, los diez mayores accionistas controlaban ya el 50% del capital.

EDUCACION, VIVIENDA Y SALUD:

- EDUCACION: el NL la considera como una mercancía que se debe ofrecer y adquirir en el mercado a los precios que éste fije. Acorde con ello, la dictadura:
 - *Vendió numerosos planteles de la más diversa índole*
 - *Autorizó el establecimiento de empresarios de la educación*
 - *Abrió paso al capital privado para la constitución de universidades e institutos de enseñanza especializada o superior.*
 - *Ayudó a la rentabilidad del negocio otorgando cuantiosas subvenciones a los empresarios de la educación*

CONSECUENCIAS INMEDIATAS:

- *Caída abrupta de las remuneraciones de los profesores*
- *Pérdida de la seguridad en el empleo*
- *Pérdida de la carrera docente y otras conquistas históricas*
- *El costo de la enseñanza se fue a las nubes*
- *La clase media y sectores populares perdieron la opción de una educación gratuita*
- *Aumento de las deserciones a todo nivel*
- *Cayó la calidad de la enseñanza en escuela y liceos*
- *Reducción de presupuesto para la educación*
- VIVIENDA: Los NL imponen su concepción y eliminan el sistema de construcción de viviendas con un fuerte respaldo del estado, con lo cual:
 - *El déficit de 400.000 viviendas en los inicios del golpe llega a un millón 200 mil a finales de la dictadura.*
 - *Se implantó el sistema de subsidios directos a los postulantes, pero su magnitud exigua, los altos intereses, la desorbitada reajustabilidad de las deudas, el desempleo y los bajos y precarios ingresos crearon un nuevo problema: desalojo y remate por la imposibilidad de pagar las deudas habitacionales.*
 - *Los empresarios privados imponen viviendas de calidad y tamaño inhumano.*
- SALUD: El NL sostiene que la salud es un asunto privado del individuo, llegando a desconocer o minimizar el rol que el contexto social y económico



tiene en la salud humana. El cambio hacia el libre mercado impulsado por la dictadura ha significado que la atención médica ahora depende no de las necesidades sino de la capacidad de pago de los enfermos.

- ❑ *Los indigentes, jubilados y otras personas de escasos recursos fueron condenados a una atención de mala calidad e insuficiente*
- ❑ *Los usuarios de altos ingresos (incluidas las FFAA) se quedaron con los mejores servicios*
- ❑ *Las ISAPRES es un sistema que sirve sólo al 20% de los usuarios. Y dentro de ellas, por razones de lucro, se discrimina a los enfermos crónicos y de mayor riesgo.*
- ❑ *Se redujo el presupuesto público para Salud a pesar que los trabajadores aumentaron su aporte de 4 a 7% de sus ingresos.*
- ❑ *Disminuyó la matrícula en las Escuelas de Medicina*
- ❑ *Se redujeron drásticamente las contrataciones en los servicios públicos de médicos de jornada completa, enfermeras y personal especializado.*
- ❑ *Cayeron las remuneraciones de todos los trabajadores*
- ❑ *Se acumularon vacantes sin llenar*
- ❑ *Se intentó obligar al autofinanciamiento de los hospitales públicos*
- ❑ *Se obligó a la mayoría de los usuarios a aportar sábanas u otros implementos*
- ❑ *El supuesto triunfo de la políticas NL en el descenso de la mortalidad infantil y cierto aumento de la esperanza de vida, oculta la agudización de las enfermedades infecciosas, la desnutrición y mortalidad en los niños, el aumento de la mortalidad en la edad avanzada debido a la difusión de enfermedades crónicas, aumento de enfermedades mentales y nerviosas, etc.*

EL LIBRE MERCADO: Para el NL es el centro de su doctrina. Se le opone al socialismo y a la intervención o regulación del estado y de acuerdo a su dogma el mercado capitalista resuelve de mejor manera los problemas económicos básicos de toda organización social: qué producir, cómo y para quién. Sin embargo, el mercado tiene tres deficiencias de enorme trascendencia para una sociedad:

- No contempla las necesidades de los pobres. El mercado mundial condena a la mayoría de las naciones pobres al atraso y a la dependencia.
- En Chile, como en cualquier país capitalista, la distribución de la riqueza y las rentas es marcadamente desigual:
- La mitad del poder de compra del mercado interno es controlado por menos de un quinto de los chilenos. La otra mitad se reparte entre las cuatro quintas partes de los chilenos.
- El mercado libre dictamina que en Chile miles de personas se queden sin trabajo y que los cesantes y no cesantes acepten que los salarios bajen al nivel de sobrevivencia.
- El libre mercado no impide sino que incentiva la formación de monopolios
- Ignora el interés nacional. En la economía mundial es cada vez más perfilada la diferencia de intereses entre transnacionales y naciones.
- El mercado es incapaz de incentivar industrias claves o promover ramas de actividad que generan nuevas ventajas comparativas.



- Es indiferente a los imperativos de largo plazo. El mercado es eminentemente cortoplacista. Sus consecuencias se observan en el deterioro medioambiental. Al mercado no le interesan los costos ecológicos, tampoco los paga.
- Los recursos del planeta son limitados y la vida humana perecerá sin una visión global de la interacción hombre – naturaleza.
- La intervención del estado es indispensable para superar las limitaciones del mercado.

LAS MODERNIZACIONES – Han intentado afianzar el capitalismo tratando de disimular sus debilidades.

- Aprovechando la reforma agraria extendió a fondo las relaciones de producción capitalista en la agricultura, y ello significó
 - *Desarrollo de una agricultura comercial exportadora por un lado, y por otro fomento de una extensa economía campesina de subsistencia y atrasada.*
- Promoción del empleo de nuevas tecnologías y al mismo tiempo generación de una colosal área informal urbana de baja productividad y mínimas remuneraciones
- Subordinación de Chile a la economía mundial
- Mantención del rasgo productor de materias primas de escasa elaboración de nuestro país.
- Diversificación de las exportaciones haciéndolas competitivas a base de la súper explotación de los trabajadores y de salarios de subsistencia.
- Aumento de la dependencia de nuestro comercio exterior de la fluctuación de los precios de unos cuantos productos claves: cobre, harina de pescado, madera, petróleo El libre y favorable acceso del capital extranjero invade las principales esferas de nuestra economía: comercio exterior, las mayores fuentes de divisas, el ahorro de los trabajadores, insumos vitales (hierro, cemento, electricidad), telecomunicaciones.
- En los años sesenta el capital extranjero sacaba de Chile no más del 2 o 3% de nuestro PGB, en 1991 la cifra subió a casi el 10%
- En los 16 años de dictadura, Chile, con tasas de crecimiento media anual de alrededor de 1,5% del producto por habitante descendió en el ranking de América Latina del 4° al 7° lugar. Según datos de la CEPAL (Incluso Cuba creció más en el producto por habitante, que la economía NL chilena).

LA REALIDAD HABLA POR SÍ SOLA

- El gasto de consumo entre 1969 y 1978 muestra deterioro para los estratos más pobres y mejoramiento de los más acomodados.
- Los ingresos familiares entre 1973 y 1983 hablan de que el 80% de la población disminuye su participación del 50,4% en 1973 hasta 40,7% en 1983; el 20% superior aumenta de 49,6% a 59,3%
- El 10% más rico de la población que entre 1950 y 1970 disponían entre el 36 y 38% del ingreso, con Allende bajaron al 33% y entre 1974 y 1981 subieron al 40%
- En 1969 los indigentes era el 8,4%, en 1985 subieron a 19,2%.
- Los pobres no indigentes subieron de 20,1 a 26,2%. La suma de ambos grupos significó un aumento de 28,5% a 45,4%.
- Al finalizar los 16 años de la dictadura, estudios de la CEPAL señalan que el 44,4% de la población chilena no satisfacía sus necesidades normales: 5,5 millones de pobres incluidos 2 millones de indigentes. Tal es la herencia del NL.



- La extensión y agravación de la miseria material trae consigo:
 - *Degradación social, espiritual y moral de la nación*
 - *Desempleo crónico. Falta de oportunidades de trabajo*
 - *Individualismo y competencia exacerbadas que empeoran las relaciones humanas*
 - *Desintegración familiar. Abandono de los niños*
 - *Masificación del alcoholismo, drogadicción, prostitución infantil, mendicidad*
 - *La delincuencia se hace más violenta y sofisticada*
 - *El crimen y la corrupción se transforman en fuentes de empleo y enriquecimiento.*
 - ***La pobreza es un resultado natural de las diferencias biológicas. A lo sumo se puede reducir, pero no erradicar.***
- Para el NL la riqueza es únicamente consecuencia de la diligencia y espíritu emprendedor.
- En los años de la dictadura, la riqueza se concentró y acrecentó a una velocidad sin precedentes.
 - *La CMPC aumentó su patrimonio en 2,5 veces y 8 veces en sus resultados.*
 - *La COPEC, en la década de los 80, aumentó su patrimonio 2,5 veces y sus beneficios en 2,8 veces*
- En este crecimiento y acumulación han influido las especulaciones financieras, la usura, los negocios con influyentes políticos del régimen, las fusiones y ventas forzadas. En su base está el aumento de plusvalía extraída de los trabajadores.
- El antídoto de la libre empresa para enfrentar la pobreza es la asistencialidad de los ricos y las políticas de subsidios por parte del estado
- La degradación social va acompañada de la degradación ambiental: ciudades contaminadas, recursos naturales arrasados, destrucción de sistemas ecológicos, etc.

